

Campinas (SP), 04 de julho de 2024.

AO
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE (FMS)
SUMIDOURO - RJ

PROCESSO Nº: 0681/2022
MODALIDADE: PREGÃO ELETRONICO
EDITAL Nº: 028/2024

OBJETO: Refere-se à “AQUISIÇÃO DE TOMÓGRAFO COMPUTADORIZADO (32 CORTES)”, para atender às necessidades da SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE.

A empresa Canon Medical Systems do Brasil Ltda., inscrita no **CNPJ sob o nº 46.563.938/0014-35**, vem, nos termos do decreto nº 14.133, de 2021 e suas alterações e demais legislações complementares, vem, **IMPUGNAR POR POTENCIAL DIRECIONAMENTO**, dos termos do edital da licitação em epígrafe, visando revisar o edital e a Especificação Técnica do **ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA / ITEM 01 – TOMÓGRAFO COMPUTADORIZADO (32 CORTES).**

FUNDAMENTOS DA IMPUGNAÇÃO

O presente TR traz indícios que podem sugerir um eventual favorecimento de uma dada empresa e equipamento – leia-se Siemens com o equipamento Somatom Go.Up – em detrimento aos demais players do mercado. Vejamos que, para compras públicas, há diretrizes que as regem. Um deles é o PROCOT/SIGEM. Tal órgão tem por função propor especificações para compras de equipamentos de verba original pública – e dentre as especificações não há disponibilidade de compra de equipamentos de 32 canais físicos.

As diretrizes existentes são para finalidade geral em radiologia (16 canais) ou cardiologia avançada (> 64 canais). Dentre os principais players de mercado (leia-se Canon Medical, GE Healthcare e Philips), todos trabalham em seus portfólios com equipamentos do segmento de 16 canais / 32 cortes ou a partir de 64 canais / 128 cortes. O motivo disso se deve ao fato de que os equipamentos de 32 fileiras físicas não são aptos a incorporarem novas modalidades, além da radiologia coronariana. Em adição, tais equipamentos não necessariamente serão mais eficazes na rotina de atendimento.

Assim, o texto limita-se restringindo os demais grandes fabricantes de tomografia computadorizada, sem que haja quaisquer motivos ou justificativas que exija a permanência de tal especificação.

Ressalto a importância e necessidade de viabilização da competitividade aos procedimentos de contratações públicas que envolvem a aquisição de equipamentos de Tomografia Computadorizada com 32 canais, a Constituição Federal preceitua em seu artigo 37 que:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (Grifos nossos).

Neste mesmo sentido, a legislação que regulamenta os procedimentos de contratação pública, qual seja, a Lei nº 8.666/93 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos), estabelece em seu art. 3º que:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

§ 1º É vedado aos agentes públicos:

I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º a 12 deste artigo e no art. 3º da Lei nº 8.248, de 23 de outubro de 1991;

(...) - Grifos nossos.

O Egrégio Tribunal de Contas da União (TCU), o princípio da competitividade tem por objetivo alcançar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública, que é uma das finalidades da licitação. Portanto, não é permitida a adoção de medidas que comprometam o caráter competitivo do certame. Citamos como exemplo o Acórdão nº 1556/2007-Plenário, em reprodução sumária abaixo:

"A restrição à competitividade, causada pela ausência de informações essenciais no instrumento convocatório, é causa que enseja a nulidade da licitação".

(BRASIL, 2010, p. 30)

Dada as especificações discriminadas em TR, a Siemens com o Somatom Go.Up atende de forma singular a todas elas:

| Especificações técnicas | |
|-------------------------|--|
| Fatias | 64 |
| Tempos de rotação | até 0,8 s |
| Tubo | 3,5 MHU (valor equivalente de 8,75 MHU com SAFIRE ²⁾) |
| Poder | 32 kW (valor equivalente de 80 kW com SAFIRE ²⁾) |
| Alta voltagem | 80, 110, 130 kV |
| mA | até 400 mA (valor equivalente de 1.000 mA com SAFIRE ²⁾) |
| cobertura z | 32 x 0,7 mm |
| Máx. carga de mesa | até 307 kg |

Deixando com que todos os demais players sejam prejudicados indevidamente da participação e concorrência de forma isonômica.

A fim de retirar quaisquer vieses de potencial direcionamento, mandatoriamente é solicitado os ajustes:

→ **Onde se lê:** "Tomógrafo computadorizado helicoidal de 32 canais não emoluentes, com detector de estado sólido com, no mínimo, 32 fileiras físicas"

→ **Ajustar para:** "Tomógrafo computadorizado helicoidal de 16 canais não emoluentes, com detector de estado sólido com, no mínimo, 16 fileiras físicas"

Justificativa: A especificação referente ao número de cortes/fileiras físicas impede a participação da Canon Medical System e demais fabricantes sem que haja qualquer aplicação clínica/operacional que justifique a demanda de 32 fileiras de detectores. A especificação em 32 canais não habilita a plataforma a promover novos exames quando comparado à 16 canais, bem como potencialmente não eleva a agilidade de atendimento. Portanto, o ajuste acima solicitado não traz nenhum impacto clínico/operacional e balizará o texto permitindo que todas as empresas possam participar do certame com equipamentos equivalentes entre si, não favorecendo comercialmente nenhuma empresa e consequentemente aumentando a competitividade comercial do processo, o que maximiza o investimento público. Ressaltamos que o ajuste é mandatório para a participação da Canon Medical ao certame.

→ **Onde se lê:** "Espessura de corte de 0,8 mm ou menor"

→ **Ajustar para:** "Espessura de corte de 1,0 mm ou menor"

Justificativa: De acordo com o Colégio Brasileiro de Radiologia e seu Programa de Acreditação em Diagnóstico por Imagem (PADI – EM ANEXO) todos os protocolos aplicados através de tomografias helicoidais com cobertura longitudinal (eixo Z) menores que 4cm não utilizam espessuras de corte menores que 1mm. Além disso, a própria diretriz do Ministério da Saúde (SIGEM/PROCOT), através das sugestões de TR para equipamentos destinados à radiologia generalista (16 canais) informa a necessidade de espessura de corte de 1,0 mm ou menor. Dessa forma o ajuste acima não fere a performance técnica/clínica do equipamento pretendido, e ajusta os parâmetros de modo a não limitar o certame à determinados concorrentes, promovendo assim a livre concorrência, buscando a maximização do investimento do dinheiro público, em benefício máximo da população atendida pelo serviço.

Ainda, com o objetivo único de expandir a capacidade de uso do recurso público, maximizando-o, sugerimos os seguintes ajustes, comuns de atendimento por todos os players:

→ **Onde se lê:** "Mesa do paciente com peso suportável de, no mínimo, 200Kg"

→ **Ajustar para:** "Mesa do paciente com peso suportável de, no mínimo, 220Kg"

Justificativa: Por se tratar de um serviço de atendimento público, o qual deve abranger atendimento a maior diversidade populacional, o ajuste acima visa garantir que o equipamento seja capaz de realizar exames em uma maior parcela populacional, incluindo aqueles pacientes de maior massa corpórea, além de considerar a necessidade de uso acessórios de posicionamento e imobilização que também contabilizam massa sobre a capacidade da mesa. Não só isso, também há aqueles pacientes com limitações de locomoção ou de outras condições físicas, os quais necessitam de pouco esforço no que diz respeito ao posicionamento/adequação à mesa para realização do exame. Dessa forma, a abrangência do público-alvo seria maior, possibilitando um maior aproveitamento do investimento.

→ **Incluir: "Software redutor de artefatos metálicos"**

Justificativa: Tratando-se de um serviço público de saúde, que visa o atendimento pleno dos mais diversos públicos, é de fundamental importância considerar algoritmos capazes de fornecer imagens seguras de diagnóstico também de pacientes portadores de próteses metálicas – das mais extensas às menores – assegurando que esse perfil de paciente também receberá diagnóstico. Ao não prever tal capacidade, a instituição possivelmente ficará sem a plena capacidade de fornecer diagnóstico aos pacientes que eventualmente possuam metais em seu corpo (marca-passo; prótese de quadril/femural; fios de Kirschner,

dentre outros muito comuns). Vale ressaltar que todos os fabricantes possuem algoritmos reconstruções capazes de minimizar os ruídos/artefatos causados pelos materiais metálicos, e, portanto, esse ajuste poderá ser atendido plenamente por todos.

➔ **Incluir: "Faixa de corrente: de 10 a 300 mA"**

Justificativa: Ao determinar a faixa de corrente a qual o tubo irá trabalhar teremos maior assertividade e otimização do investimento público visando o atendimento dos mais diversos espectros de perfil corpóreo de paciente. O motivo disso é que pacientes de maior densidade corpórea (como os bariátricos), requisitam naturalmente que se eleve a corrente do tubo (até 300 mA) para que se obtenha imagem em adequado nível de sinal e contraste. De modo que o equipamento visa atender agenda pública de saúde, é de suma importância considerar inclusão desse biotipo de paciente, buscando maximização da lei de atendimento universalista proposta pelo SUS. Vale frisar que todos os fabricantes possuem habilidade de atendimento ao sugerido, não havendo nem gerando, portanto, caráter de direcionamento.

DO PEDIDO:

Senhor Pregoeiro, considerando a real necessidade da revisão do edital e das especificações técnicas para aquisição do **TOMÓGRAFO COMPUTADORIZADO (32 CORTES.ITEM 01)**, deste instrumento convocatório e comprovando os vícios existentes, serve a presente para requerer à V.Sas., em respeito aos princípios norteadores da licitação o deferimento da presente **IMPUGNAÇÃO DO EDITAL** para alteração do edital, onde a Canon e as demais empresas do ramo possam elaborar sua proposta em igualdade de condições, propiciando a este Órgão Público, a análise de outras propostas e a escolha da mais vantajosa e principalmente aquisições de equipamentos com tecnologias atuais.

Nestes Termos,

Pede Deferimento

Atenciosamente,


MARLY SAYURI EISHIMA

GERENTE DE VENDAS PUBLICAS

RG N° 18.157.997-2 SSP/SP

CPF N° 110.896.598-90

46.563.938/0014-35

CANON MEDICAL SYSTEMS DO BRASIL LTDA

Av. Pierre Simon DE Laplace, 965

Techno Park - CEP 13069-320

CAMPINAS - SP